



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de REGULAMENT al PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului pentru a oferi asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea lor la Uniune grav afectate de o urgență majoră de sănătate publică
COM (2020) 114 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/103/09.04.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

1. Art. 1.- Senatul României:

- a. Consideră că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului pentru a oferi asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea lor la Uniune grav afectate de o urgență majoră de sănătate publică respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- b. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolele 175 și 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- c. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

2. Art. 2.- Senatul României:

- a. apreciază că:
 - i. printre măsurile adoptate sunt incluse cele menite să acorde rapid asistență, inclusiv medicală, populației afectate de o situație de urgență majoră de sănătate publică, inclusiv măsurile de prevenire, monitorizare sau control al răspândirii bolilor, de combatere a riscurilor grave pentru sănătatea publică sau de atenuare a impactului acestora asupra sănătății publice;
 - ii. actul legislativ rămâne în concordanță cu Fondul de solidaritate existent, prin furnizarea de asistență financiară pentru asistență imediată după solicitarea unui stat membru sau a unei țări candidate. Comisia propune ridicarea nivelului plăților în avans pentru dezastrele individuale din toate categoriile la 25% din contribuția preconizată a FSUE, limitată la maximum 100 de milioane EUR;

- iii. la nivel european, Comisia propune să crească nivelul total al creditelor pentru avansurile EUSF în bugetul anual de la 50 milioane EUR la 100 milioane EUR. Pentru a asigura disponibilitatea la timp a resurselor, dacă este necesar, Comisia va propune introducerea creditelor suplimentare pentru maximum 50 de milioane EUR în bugetul pentru 2020;
- iv. în evaluarea Ministerului Fondurilor Europene, în ceea ce privește România, suma disponibilă din FSUE este de 15 milioane de euro.

3. Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din aprilie 2020, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului

Robert-Marius CAZANCIUC

București, aprilie 2020

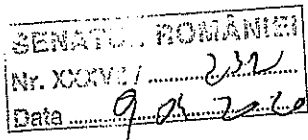
Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



LXII/103/9.04.2020

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT al PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului pentru a oferi asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea lor la Uniune grav afectate de o urgență majoră de sănătate publică

COM (2020) 114 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de REGULAMENT al PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului pentru a oferi asistență financiară statelor membre și țărilor care negociază aderarea lor la Uniune grav afectate de o urgență majoră de sănătate publică, COM (2020) 114 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 02.04.2020, raportor a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procese verbal de la Comisia pentru politică externă, Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru sănătate publică.

Prezentul document:

a) urmărește să modifice Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene (în continuare: „Regulamentul (CE) nr. 2012/2002”) cu scopul de a răspunde rapid la criza determinată de pandemia COVID-19;

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) a fost creat în 2002 pentru a sprijini statele membre ale UE și țările în curs de aderare în situații de catastrofe majore cauzate de fenomene naturale precum inundațiile, furtunile, cutremurele, erupțiile vulcanice, incendiile forestiere sau seceta. Fondul poate fi mobilizat în urma unei cereri din partea țării vizate, în cazul în care catastrofa are o dimensiune care justifică o intervenție la nivel european. Statele eligibile pot beneficia de asistență financiară totală de până la 500 milioane euro (prețuri 2011) pe an, cu un nivel al avansurilor de 10 % din contribuția preconizată din FSUE, fără a putea depăși 30 de milioane de euro.

b) stabilește atât extinderea domeniului de aplicare al Regulamentului 2012/2002, pentru a include situațiile de urgență majoră de sănătate publică, dar și creșterea pragului avansului acordat statului beneficiar, de la 10% la 25%, cu un nivel maxim de 100 milioane de euro;

c) mobilizarea fondului ar fi posibilă, așa cum prevede și procedura actuală, numai la cererea unui stat eligibil. În urma evaluării efectuate de Comisie și a propunerii transmise autorității bugetare referitoare la cuantumul asistenței financiare care urmează să fie acordată, autoritatea respectivă adoptă un buget suplimentar corespunzător. Ulterior, Comisia va adopta o decizie de punere în aplicare, care va face posibilă plata contribuției FSUE;

d) stabilește, de asemenea, majorarea de la 50 de milioane EUR la 100 de milioane EUR a nivelului total al creditelor pentru avansurile FSUE în bugetul anual. Operațiunile eligibile rămân limitate la operațiunile de urgență dar vor include asistența acordată populației în caz de criză sanitară, inclusiv asistența medicală, precum și măsurile de limitare a răspândirii unei boli infecțioase;

Valoare sumelor disponibile în 2020 este de până la 800 de milioane de euro;

În urma examinării, membrii comisiei

- constată următoarele:

- se respectă dispozițiile care constituie temeiul juridic al Regulamentului (CE) nr. 2012/2002, respectiv articolul 175 din Tratatul privind funcționarea Uniunii

Europene (TFUE) și articolul 212 din TFUE care privește țările care în prezent își negociază aderarea la UE;

- **alegerea formei juridice este de Regulament**, întrucât se face o modificare a regulamentului existent;
- **actul legislativ respectă principiul subsidiarității**, în conformitate cu articolul 5, alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană; **întrucât:**
 - își propune să extindă sfera de aplicare a Fondul de solidaritate al Uniunii Europene pentru a demonstra solidaritatea europeană cu statele membre, prin acordarea de asistență din partea Fondului;
 - obiectivul acțiunii avute în vedere este de a completa eforturile depuse de statele afectate în cazuri în care efectele unei situații de criză sunt de o asemenea gravitate încât statele respective nu pot remedia situația prin mijloace proprii.
 - acțiunile întreprinse în prezentul act se limitează la **situații de urgență majoră de sănătate publică**. Asistența din partea Uniunii trebuie să completeze eforturile statelor în cauză și să fie utilizată pentru a acoperi o parte din cheltuielile publice angajate pentru îndeplinirea celor mai esențiale operațiuni impuse de o situație de urgență;
 - **asistența Uniunii trebuie acordată numai la cererea statului afectat**. Aceasta înseamnă că UE trebuie să intervină numai în cazurile în care se consideră că un stat membru nu mai este capabil să facă față singur unei crize și are nevoie de asistență.
- **actul legislativ respectă principiul proporționalității**, în conformitate cu articolul 5, alin. (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - **consideră că:**
- **emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului act se circumscrie** TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

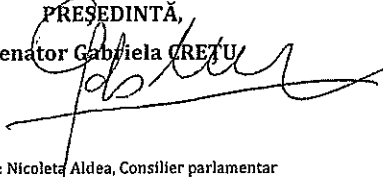
• **apreciază că:**

- printre măsurile adoptate sunt incluse cele menite să acorde rapid asistență, inclusiv medicală, populației afectate de o situație de urgență majoră de sănătate publică, inclusiv măsurile de prevenire, monitorizare sau control al răspândirii bolilor, de combatere a riscurilor grave pentru sănătatea publică sau de atenuare a impactului acestora asupra sănătății publice;
- actul legislativ rămâne în concordanță cu Fondul de solidaritate existent, prin furnizarea de asistență financiară pentru asistență imediată după solicitarea unui stat membru sau a unei țări candidate. Comisia propune să ridice nivelul plăților în avans pentru dezastrele individuale din toate categoriile la 25% din contribuția preconizată a FSUE, limitată la maximum 100 de milioane EUR;
- la nivel european, Comisia propune să crească nivelul total al creditelor pentru avansurile EUSF în bugetul anual de la 50 milioane EUR la 100 milioane EUR. Pentru a asigura disponibilitatea la timp a resurselor, dacă este necesar, Comisia va propune să introducă credite suplimentare pentru maximum 50 de milioane EUR în bugetul pentru 2020;
- **în evaluarea Ministerului Fondurilor Europene, în cazul României, suma disponibilă din FSUE este de 15 milioane de euro.**

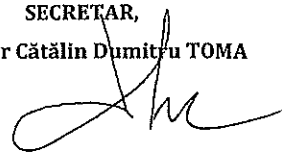
În urma dezbaterei, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 114 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar



Parlamentul României Senat

HOTĂRÂRE

PROIECT

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei)

COM(2020) 80 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/148/08.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) această propunere, pusă în aplicare de către toți actorii implicați, la toate nivelurile de guvernare, asigură o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii la nivelul teritoriilor;
- b) este obligatoriu de avut în vedere ca suportul financiar furnizat de Uniunea Europeană fiecărui stat membru, pentru atingerea obiectivelor ambițioase enunțate, trebuie să fie corect proporționat cu necesitățile și capacitățile financiare ale fiecărui stat membru, în așa fel încât obiectivele fixate să nu depășească capacitatea de suport financiar a fiecărui stat membru;

(2) Recomandă că:

- a) ar fi util ca Articolul 3, alin. 3. după litera (i) să fie completat cu o nouă literă (i¹), având următorul text: „(i¹) cooperarea internațională privind evoluția globală cu privire la instituirea cadrului pentru realizarea neutralității climatice”. Susținem această completare având următoarele argumente:
 - i. Concordanța cu susținerea temeiului din „Expunerea de motive” de la punctul (10) precum „Uniunea este lider mondial în tranziția către neutralitatea

climatică și este hotărâtă să contribuie la asumarea unor obiective mai ambițioase la nivel mondial și la consolidarea răspunsului global la schimbările climatice, utilizând toate instrumentele pe care le are la dispoziție, inclusiv diplomația în domeniul climei”;

- ii. Concordanța cu Acordul de la Paris, fiind la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, respectiv prevederea de la Articolul 7, alineatul (8) din acord, în sensul că „Organizațiile și agențiile specializate ale Organizației Națiunilor Unite sunt încurajate să sprijine eforturile părților de punere în aplicare a acțiunilor menționate la alineatul (7) din prezentul articol, luând în considerare dispozițiile alineatului (5) din prezentul articol”;
- b) în ceea ce privește includerea în Regulament a obiectivului UE privind neutralitatea climatică până în 2050 (caracter obligatoriu) ca obiectiv colectiv,
 - i. în opinia noastră, nu se poate atinge la nivel UE fără angajamentul tuturor statelor membre (SM);
 - ii. este necesară obligația introducerii unor prevederi clare cu privire la neutralitatea climatică în 2050 la nivel de stat membru, având ca bază de analiză și decizie o evaluare corectă a costurilor și beneficiilor la nivel de stat membru, coroborată cu potențiale soluții eficiente și acoperitoare costurilor economico-sociale generate;
 - iii. este necesară includerea în Regulament, în mod explicit, a unui obiectiv cifric, pentru 2030 (55%), decizie pe care o susținem a fi luată la cel mai înalt nivel politic (ex. reuniunile Consiliului European);
 - c) este necesară stabilirea unui cadru unitar, care să asigure un proces ireversibil, pentru reducerea graduală a emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea capacității de absorbție a pădurilor, alt mediu natural sau, prin alte modalități ce pot absorbi emisiile de CO₂ din atmosferă, acordând o atenție sporită următoarelor elemente:
 - i. clarificarea textului ce descrie caracterul ireversibil al procesului;
 - ii. clarificarea textului în ceea ce privește alinierea sectoarelor ce vor contribui la atingerea obiectivului 2050 (de remarcat că nu toate sectoarele care contribuie la atingerea obiectivelor 2050, contribuie și la atingerea obiectivelor 2030);
 - iii. introducerea în textul de lege a unor definiții (ex. absorbție prin mediu natural – păduri sau alte modalități) care să ofere o mai mare notă de concretețe și, implicit, de aplicabilitate a textului;
 - d) este necesară includerea unui calendar pentru prezentarea de către COM a unui plan cuprinzător, pentru creșterea obiectivului 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, de la cel puțin 40% până la circa 50-55% (septembrie 2020) și a legislației UE de implementare a noului obiectiv 2030 (iunie 2021), astfel:
 - i. după luarea deciziei privind noul obiectiv 2030, statele membre vor revizui planurile naționale integrate energie-schimbări climatice – PNIESC; întreg procesul de finalizare a PNIESC-urilor va trebui reluat și din perspectiva alinierii cu obiectivul 2050;
 - ii. remarcăm lipsa aspectelor legate de finanțarea necesară pentru tranziția la obiectivul de neutralitate climatică și considerăm că astfel de aspecte trebuie avute în vedere în mod imperios necesar;

e) sunt necesare stabilirea și adoptarea traiectoriei de reducere a emisiilor, pentru atingerea obiectivului 2050 și revizuirea acesteia o dată la 5 ani, fiind un instrument de evaluare a progreselor pentru atingerea obiectivului 2050.

Sugerăm definitivarea principiilor/criteriilor și a modalității clare prin care se va stabili traiectoria de reducere, având în vedere: circumstanțele naționale, neutralitatea tehnologică (ex. alegerea celor mai bune tehnologii disponibile), mix-ul energetic, securitatea alimentară, natura și biodiversitatea, principiile pentru obținerea energiei din surse regenerabile;

f) este necesară includerea obligației de a reînnoi strategiile și planurile de adaptare la efectele generate de schimbările climatice, astfel încât să fie bine definit cadrul de implementare a managementului riscurilor, în baza evaluărilor ce vizează vulnerabilitatea la aceste efecte.

Sușținem propunerea creării unei noi strategii UE privind adaptarea și a bazei legale ce va reglementa raportarea;

g) este necesară monitorizarea măsurilor adoptate și a progresului înregistrat în atingerea obiectivului 2050, la nivel UE, precum și a măsurilor adoptate la nivel național (prin PNIEC și rapoartele bienale de progres).

Propunem să fie luate în considerare prevederile legale privind evaluarea măsurilor implementate de către statele membre, utilizând traiectoria UE, respectiv, care sunt repercusiunile dacă un SM nu implementează recomandările COM sau propriile măsuri asumate;

h) este necesară modificarea Regulamentului privind Guvernanța Uniunii Energiei în vederea alinierii cu prevederile Climate Law – obiectivul 2050.

Recomandăm sporirea atenției în vederea evitării dublării cerințelor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, mai 2020

Nr.



Parlamentul României **Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
Anul european al căilor ferate (2021)
COM (2020) 78 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/153/08.05.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, mai 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca răspuns la epidemia de COVID-19

COM (2020) 138 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/137/06.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art.2- Senatul României

(1) Salută inițiativa Comisiei Europene de adoptare imediată a propunerii de Regulament.

(2) Apreciază că trebuie atenție în acordarea flexibilităților, astfel încât să nu se permită transferuri de sume din fondurile structurale și de coeziune de la țările cele mai sărace către țările mai bogate și nici în interiorul aceleiași țări, de la regiunile către cele sărace către cele mai bogate. Motivul este acela că s-ar pierde misiunea fondurilor structurale și de coeziune, de reducere a decalajelor de dezvoltare.

Art.3- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ...mai 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, ... mai 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/745 privind dispozitivele medicale în ceea ce privește datele aplicării anumitor dispoziții ale sale

COM (2020) 144 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/135B/06.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României susține modificările aduse Regulamentului (UE) 2017/745, și anume:

- Prelungirea cu un an a perioadei de tranziție începută în 2017, amânând din 26 mai 2020 până la 26 mai 2021 aplicarea majorității dispozițiilor Regulamentului (UE) 2017/745 (în acest context, este amânată abrogarea majorității prevederilor celor două directive în vigoare în prezent până la 26 mai 2021);
- Posibilitatea adoptării de către Comisie, în cazuri excepționale, a unor derogări la nivelul întregii Uniuni, ca răspuns la derogările naționale, pentru a contracara în mod eficace potențialele penurii la nivelul întregii Uniuni de dispozitive medicale de importanță vitală. Deși multe dispozitive sunt deja certificate în temeiul Regulamentului, perioada de tranziție prelungită urmărește să prevină posibile deficiențe de dispozitive care respectă directivele, dar nu au fost încă certificate în temeiul regulamentului.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București,mai 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) 223/2014 privind introducerea unor măsuri specifice
pentru soluționarea crizei COVID-19

COM (2020) 141 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată,
precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*,
anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a
Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat
prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/130/04.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile
subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ...mai 2020, cu respectarea prevederilor
art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, ... mai 2020
Nr. ...



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) nr. 1379/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 în
ceea ce privește măsurile specifice de atenuare a impactului epidemiei de COVID-19 în
sectorul pescuitului și acvaculturii

COM (2020)142 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată,
precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*,
anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului
de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.
13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/149/08.05.2020

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile
subsidiarității și proporționalității.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2020, cu respectarea
prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, mai 2020
Nr.



**Parlamentul României
Senat**

HOTĂRÂRE

PROIECT

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situație de urgență (SURE) ca urmare a apariției epidemiei de COVID-19

COM (2020) 139 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/134/06.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României consideră că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României constată că:

(1) Instrumentul SURE va lua forma unei scheme de creditare bazate pe un sistem de garanții din partea statelor membre. Acest sistem va permite Uniunii Europene:

- a) să majoreze volumul împrumuturilor care pot fi acordate prin instrumentul SURE statelor membre care solicită asistență financiară în cadrul instrumentului;
- b) să se asigure că datoria contingentă pentru Uniune rezultată din acest instrument este compatibilă cu constrângerile bugetare ale Uniunii Europene;
- c) ca pentru asigurarea acestei sume, Comisia Europeană va face împrumuturi de pe piață, bazate și pe solicitarea de garanții de la statele membre, în valoare de 25 miliarde euro, iar asistența financiară va deveni disponibilă doar după angajarea garanțiilor de către toate statele membre.

(2) Garanțiile vor fi plătite de către fiecare stat membru în funcție de ponderea în Venitul Național Brut al Uniunii Europene. Garanțiile furnizate de către statele membre nu vor avea impact pe deficit decât în cazul în care sunt mobilizate;

(3) Pentru România ar însemna suma de 393 milioane euro, conform calculelor puse la dispoziție de Comisia Europeană;

(4) Mobilizarea asistenței financiare în cadrul instrumentului SURE este posibilă la propunerea Comisiei Europene către Consiliu, în urma unei solicitări primite de la statul membru în cauză. Comisia Europeană se va consulta cu statul membru în cauză pentru a evalua amploarea creșterii

(realizate sau preconizate) bruște și acute a cheltuielilor publice în domeniul protecției locurilor de muncă;

(5) Decizia privind acordarea împrumutului:

- a) se adoptă la nivel de Consiliu și va conține detalii privind: valoarea împrumutului, scadență, formula de preț, numărul de tranșe, perioada de disponibilitate a sprijinului și modalitățile tehnice de implementare
- b) va include și o evaluare a respectării de către statul solicitant a condițiilor de utilizare a instrumentului și o descriere a schemei naționale privind programul redus de muncă sau a măsurilor similare care pot fi finanțate. Comisia și statul membru beneficiar vor semna un acord de implementare.

(6) Suma împrumuturilor acordate celor 3 state membre care au solicitat cele mai mari împrumuturi nu trebuie să depășească 60 miliarde euro. Sumele datorate de Uniunea Europeană într-un an nu vor depăși 10% din bugetul total al instrumentului (acest lucru se va asigura prin maturități diferite ale sumelor împrumutate de pe piață).

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

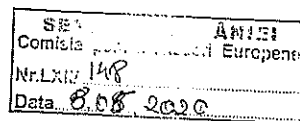
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**

București,mai 2020

Nr.

XXXVII/329/08.05.2020



Parlamentul României Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei) - COM(2020)80 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei), COM(2020)80 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Gabi IONAȘCU**.

La lucrările comisiei din data de 23 aprilie 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Mediului, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și Ministerului Afacerilor Europene, cu puncte de vedere.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Mediului, a Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, a Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

În noiembrie 2018, Comisia și-a prezentat pentru prima dată viziunea cu privire la o Uniune Europeană neutră din punct de vedere climatic până în 2050, în concordanță cu obiectivul Acordului de la Paris care prevede măsuri pentru a menține creșterea temperaturii globale cu mult sub 2°C și pentru a continua eforturile menite să o stabilizeze la 1,5°C.

La 14 martie 2019, Parlamentul European a aprobat obiectivul UE de a atinge un nivel net al emisiilor de gaze cu efect de seră egal cu zero.

La 12 decembrie 2019, Consiliul European a aprobat obiectivul de asigurare a neutralității climatice a UE până în 2050.

Obiectivul prezentei inițiative.

Comisia propune un obiectiv obligatoriu din punct de vedere juridic de reducere la zero a emisiilor nete de gaze cu efect de seră până în 2050. Instituțiile UE și statele membre sunt obligate în mod colectiv să adopte măsurile necesare la nivelul UE și la nivel național pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Articolul 2 stabilește obiectivul UE de realizare a neutralității climatice până în 2050, pentru toate sectoarele și toate gazele cu efect de seră – nu numai CO₂ – care urmează să fie atins pe plan intern în cadrul Uniunii. La acest articol se precizează faptul că, în conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Acordul de la Paris, părțile care sunt țări dezvoltate ar trebui să continue să își asume un rol de lider prin asumarea unor obiective absolute de reducere a emisiilor la nivelul întregii economii. La acest articol se recunoaște faptul că, deși emisiile de gaze cu efect de seră ar trebui evitate în primul rând la sursă, vor fi necesare absorbții de gaze cu efect de seră pentru a compensa restul de gaze cu efect de seră din sectoarele în care decarbonizarea este cea mai dificilă. Pe lângă absorbții naturali – păduri, soluri, terenuri agricole și zone umede –, care ar trebui conservați și extinși, ar trebui puse la dispoziție tehnologii rentabile de eliminare a carbonului, cum ar fi captarea și stocarea dioxidului de carbon și captarea și utilizarea dioxidului de carbon.

La articolul respectiv se prevede, de asemenea, obligația Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei și a statelor membre de a adopta, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, măsuri care să permită atingerea colectivă a acestui obiectiv. Măsurile întreprinse la nivelul Uniunii vor constitui o parte importantă a măsurilor necesare pentru atingerea obiectivului.

Identificarea unei traiectorii pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii va contribui la îndeplinirea obiectivului UE în materie de neutralitate climatică până în 2050 (articolul 3). O dată la cinci ani, în conformitate cu calendarul Acordului de la Paris, Comisia va revizui traiectoria UE.

În temeiul Acordului de la Paris, părțile evaluează periodic punerea în aplicare a Acordului de la Paris și progresele colective realizate în vederea atingerii scopului său și a obiectivelor sale pe termen lung în cadrul unei „evaluări la nivel global”. Cel târziu în termen de șase luni de la fiecare evaluare la nivel global, Comisia va revizui traiectoria.

Articolul 4 se referă la adaptarea la schimbările climatice. În pofida eforturilor de atenuare, schimbările climatice creează deja și vor continua să creeze mari probleme în Europa; de aceea este esențial să facem mai multe eforturi de consolidare a capacității de adaptare, de consolidare a rezilienței și de reducere a vulnerabilității, pe baza legislației Uniunii care abordează deja anumite obiective de adaptare la schimbările climatice. Elaborarea și punerea în aplicare a unor strategii și planuri de adaptare este esențială în acest sens. Noua Strategie a UE de adaptare la schimbările climatice va contribui în mod direct la atingerea acestui obiectiv.

În conformitate cu calendarul stabilit prin Acordul de la Paris (articolele 5-7), o dată la cinci ani, Comisia va evalua progresele înregistrate. Înainte de fiecare evaluare la nivel global, Comisia va evalua și va prezenta progresele colective înregistrate de statele membre în vederea realizării obiectivului neutralității climatice sau în materie de adaptare, precum și cu privire la coerența măsurilor Uniunii cu obiectivul neutralității climatice sau cu privire la caracterul adecvat al măsurilor de îmbunătățire a capacității de adaptare, de consolidare a rezilienței sau de reducere a vulnerabilității.

Comisia va lua măsurile necesare în cazul în care evaluarea sugerează că nu există o coerență necesară între măsurile luate de Uniune, că acestea sunt inadecvate ori că progresele sunt insuficiente.

De asemenea, Comisia va evalua în mod regulat măsurile naționale relevante și va emite recomandări în cazul în care va constata o lipsă de coerență sau o inadecvare a măsurilor luate.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. **Temeiul juridic:** Articolele 191-193 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care confirmă și precizează competențele UE în domeniul schimbărilor climatice. Temeiul juridic pentru prezenta propunere este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.
2. **Propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității,** întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse sunt adecvate.

Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Schimbările climatice reprezintă, prin însăși natura lor, o problemă transfrontalieră care nu poate fi rezolvată doar prin luarea de măsuri la nivel național sau local. Acțiunea coordonată la nivelul UE poate completa și consolida în mod eficace acțiunea la nivel național și local și poate intensifica acțiunile de combatere a schimbărilor climatice. Coordonarea măsurilor de combatere a schimbărilor climatice este necesară la nivel european și, atunci când este posibil, la nivel mondial, iar acțiunea UE este justificată din motive de subsidiaritate. Începând din 1992, UE a depus eforturi pentru a dezvolta soluții comune și pentru a impulsiona acțiunile la nivel mondial în vederea combaterii schimbărilor climatice. Acțiunile întreprinse la nivelul UE pentru adaptarea la schimbările climatice permit integrarea politicilor și a măsurilor de adaptare în principalele sectoare, niveluri de guvernare și politici ale UE.

Proporționalitatea

Propunerea respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru a stabili cadrul pentru realizarea neutralității climatice. Prin stabilirea unei proceduri de evaluare și raportare, propunerea urmărește să ofere o direcție prin care UE să se angajeze pe calea neutralității climatice, a certitudinii cu privire la angajamentul UE, a transparenței și a responsabilității. Prezenta propunere prevede faptul că statele membre trebuie să ia măsurile necesare pentru a permite îndeplinirea colectivă a obiectivului neutralității climatice, dar nu prevede politici sau măsuri specifice, lăsându-le flexibilitate statelor membre și ținând seama de cadrul de reglementare pentru atingerea obiectivelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilite pentru 2030. Propunerea stabilește un mecanism de revizuire a politicilor existente și a legislației Uniunii sau de adoptare a unor măsuri suplimentare, dar nu include, în acest stadiu, propuneri detaliate. În mod similar,

propunerea oferă flexibilitate pentru a se asigura că UE își îmbunătățește capacitatea de adaptare la impactul schimbărilor climatice.

3. Considerăm că:

- această propunere, pusă în aplicare de către toți actorii implicați, la toate nivelurile de guvernare, asigură o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii la nivelul teritoriilor.
- este obligatoriu de avut în vedere ca suportul financiar furnizat de Uniunea Europeană fiecărui stat membru pentru atingerea obiectivelor ambițioase enunțate, trebuie să fie corect proporționat cu necesitățile și capacitățile financiare a fiecărui stat membru, în așa fel încât obiectivele fixate să nu depășească capacitatea de suport financiar a fiecărui stat membru.

4. Recomandă că:

- ar fi util ca Articolul 3, alin. 3. după litera (i) să fie completat cu o nouă literă (i¹), având următorul text:

„(i¹) cooperarea internațională privind evoluția globală cu privire la instituirea cadrului pentru realizarea neutralității climatice;”

Susținem această completare având următoarele argumente:

- Concordanța cu susținerea temeiului din „Expunerea de motive” de la punctul (10) precum **”Uniunea este lider mondial în tranziția către neutralitatea climatică și este hotărâtă să contribuie la asumarea unor obiective mai ambițioase la nivel mondial și la consolidarea răspunsului global la schimbările climatice, utilizând toate instrumentele pe care le are la dispoziție, inclusiv diplomația în domeniul climei.”**

- Concordanța cu **Acordul de la Paris**, fiind la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, respectiv prevederea de la **Articolul 7, alineatul (8)** din acord în sensul că **„Organizațiile și agențiile specializate ale Organizației Națiunilor Unite sunt încurajate să sprijine eforturile părților de punere în aplicare a acțiunilor menționate la alineatul (7) din prezentul articol, luând în considerare dispozițiile alineatului (5) din prezentul articol.”**

- în ceea ce privește includerea în Regulament a obiectivului UE privind neutralitatea climatică până în 2050 (caracter obligatoriu) ca **obiectiv colectiv**.

- în opinia noastră, nu se poate atinge la nivel UE fără **angajamentul tuturor statelor membre (SM);**

- este necesară obligația introducerii unor **prevederi clare cu privire la neutralitatea climatică în 2050 la nivel de stat membru**, având ca bază de analiză și decizie o evaluare corectă a costurilor și beneficiilor la nivel de stat membru, coroborată cu potențiale soluții eficiente și acoperitoare costurilor economico-sociale generate;

- este necesară includerea în Regulament, în mod explicit, a unui **obiectiv cifric** pentru 2030 (55%), decizie pe care o susținem a fi luată la cel mai înalt nivel politic de decizie (ex. reuniunile Consiliului European).

- este necesară **stabilirea unui cadru unitar** care să asigure un proces ireversibil pentru reducerea graduală a emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea capacității de absorbție a pădurilor, alt mediu natural, sau prin alte modalități ce pot absorbi emisiile de CO₂ din atmosferă, acordând o atenție sporită următoarelor elemente:

- clarificarea textului ce descrie caracterul ireversibil al procesului;
- clarificarea textului în ceea ce privește alinierea sectoarelor ce vor contribui la atingerea obiectivului 2050 (de remarcat că nu toate sectoarele care contribuie la atingerea obiectivelor 2050, contribuie și la atingerea obiectivelor 2030);

- introducerea în textul de lege a unor definiții (ex. absorbție prin mediu natural -păduri sau alte modalități) care să ofere o mai mare notă de concretețe și, implicit, de aplicabilitate a textului.

- este necesar includerea unui calendar pentru prezentarea de către COM a unui plan cuprinzător pentru creșterea obiectivului 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, de la cel puțin 40% până la circa 50% - 55% (septembrie 2020), și a legislației UE de implementare a noului obiectiv 2030 (iunie 2021), astfel:

- după luarea deciziei privind noul obiectiv 2030, statele membre vor revizui planurile naționale integrate energie-schimbări climatice - PNIESC; întreg procesul de finalizare a PNIESC-urilor va trebui reluat și din perspectiva alinierii cu obiectivul 2050.

- Remarcăm lipsa aspectelor legate de finanțarea necesară pentru tranziția la obiectivul de neutralitate climatică și considerăm că astfel de aspecte trebuie avute în vedere în mod imperios necesar.

- este necesară stabilirea și adoptarea traiectoriei de reducere a emisiilor pentru atingerea obiectivului 2050 și revizuirea acesteia o dată la 5 ani, fiind un instrument de evaluare a progreselor pentru atingerea obiectivului 2050.

- Sugerăm definitivarea principiilor/criteriilor și a modalității clare prin care se va stabili traiectoria de reducere având în vedere: circumstanțe naționale, neutralitatea tehnologică (ex. alegerea celor mai bune tehnologii disponibile), mix-ul energetic, securitatea alimentară, natura și biodiversitatea, principiile pentru obținerea energiei din surse regenerabile.

- este necesară includerea obligației de a reînnoi strategiile și planurile de adaptare la efectele generate de schimbările climatice, astfel încât să fie bine definit cadrul de implementare a managementului riscurilor, în baza evaluărilor ce vizează vulnerabilitatea la aceste efecte.

- susținem propunerea creării unei noi strategii UE privind adaptarea și a bazei legale ce va reglementa raportarea.

- este necesară monitorizarea măsurilor adoptate și a progresului înregistrat în atingerea obiectivului 2050, la nivel UE, precum și a măsurilor adoptate la nivel național (prin PNIESC și rapoartele bienale de progres).

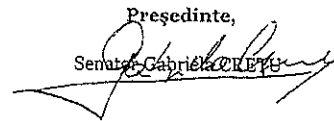
- Propunem să fie luate în considerare prevederile legale privind evaluarea măsurilor implementate de către statele membre utilizând traiectoria UE, respectiv care sunt repercusiunile dacă un SM nu implementează recomandările COM sau propriile măsuri asumate.

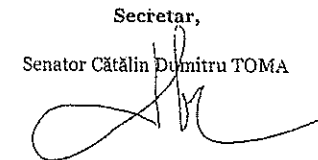
- este necesară modificarea Regulamentului privind Guvernanța Uniunii Energiei în vederea alinierii cu prevederile Climate Law - obiectivul 2050:

- Recomandăm sporirea atenției în vederea evitării dublării cerințelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **OPINII la COM 80 (2020) final**.

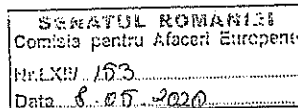
Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Gabriel CILIE


Secretar,
Senator Cătălin Dumitru TOMA


Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

XXXVII/331/08.05.2020



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

- Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
privind Anul european al cailor ferate (2021)

- COM (2020) 78 final -

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu - Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind Anul european al cailor ferate (2021) - COM (2020) 78 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA

La lucrările comisiei din data de 6 mai 2020, au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

Pactul ecologic european face în primul rând apel la accelerarea tranziției către o mobilitate durabilă și inteligentă, având în vedere faptul că sectorul transporturilor este responsabil pentru un sfert din emisiile de gaze cu efect de seră ale Uniunii și că această pondere continuă să crească.

Pentru a se obține neutralitatea climatică, este necesar ca, până în 2050, emisiile generate de transporturi să fie reduse cu 90 %. La această reducere vor trebui să contribuie toate modurile de transport. Ca parte a Pactului ecologic european, Comisia a anunțat o strategie privind mobilitatea durabilă și inteligentă, care urmează să fie adoptată în 2020 și care va răspunde acestei provocări, abordând toate sursele de emisii.

Printre alte acțiuni avute în vedere, o parte substanțială a celor 75 de procente din transportul intern de marfă efectuat în prezent pe cale rutieră ar trebui să fie transferată către transportul feroviar și către transportul pe căile navigabile interioare.

Transportul feroviar trebuie să joace un rol semnificativ în accelerarea reducerii emisiilor din transporturi, acesta fiind unul dintre modurile de transport cele mai ecologice și mai eficiente din punct de vedere energetic.

Transportul feroviar este în mare parte electrificat și emite mult mai puțin CO₂ decât o călătorie echivalentă pe cale rutieră sau aeriană. El este, de asemenea, singurul mod care și-a redus în mod constant emisiile de CO₂ începând din 1990, în ciuda creșterii volumelor de transport: în 2016, transportul feroviar reprezenta numai 0,5 % din emisiile de CO₂ ale tuturor modurilor de transport.

Pe lângă aceasta, transportul feroviar reprezintă numai 2 % din consumul total de energie al Uniunii în sectorul transporturilor, însă el a deplasat 11,2 % și 6,6 % din mărfurile, respectiv călătoriile

care au circulat cu toate modurile de transport în 2016¹. Transportul feroviar și-a redus consumul de energie în perioada 1990-2016² și utilizează din ce în ce mai mult sursele de energie regenerabile.

Principalele elemente ale propunerii de Regulament:

Măsurile care trebuie luate pentru realizarea obiectivelor stabilite la articolul 2 includ următoarele activități legate de obiectivele anului european la nivelul Uniunii și la nivel național, regional sau local:

(a) inițiative și evenimente pentru promovarea dezbaterilor, sensibilizare și facilitarea implicării cetățenilor, întreprinderilor și autorităților publice în vederea atragerii mai multor persoane și mărfuri către transportul feroviar, ca mijloc de combatere a schimbărilor climatice, cu ajutorul unor canale și instrumente variate, inclusiv al unor evenimente organizate în statele membre;

(b) campanii de informare, prezentare, inspirare, educare și sensibilizare pentru a încuraja schimbarea comportamentului călătorilor, consumatorilor și întreprinderilor și pentru a stimula o contribuție activă a publicului larg la atingerea obiectivelor privind un transport mai durabil;

(c) schimb de experiență și de bune practici între autorități naționale, regionale și locale, societatea civilă, întreprinderi și școli, cu privire la promovarea utilizării transportului feroviar și la modalitățile de implementare a unor schimbări comportamentale la toate nivelurile;

(d) derularea de studii și activități de inovare și diseminarea rezultatelor acestora la nivel european sau național; precum și

(e) promovarea proiectelor și a rețelelor legate de anul european, inclusiv prin intermediul mass-media, al rețelelor sociale și al altor comunități online.

2. Instituțiile și organismele Uniunii, precum și statele membre, la nivelul Uniunii și, respectiv, la nivel național, pot face trimitere la anul european și pot utiliza identitatea sa vizuală pentru promovarea activităților menționate la alineatul (1).

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

Temei juridic

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 91 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Într-adevăr, articolul 91 prevede că, ținând seama de aspectele speciale privind transporturile, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor, stabilesc toate dispozițiile corespunzătoare în vederea punerii în aplicare a articolului 90 din TFUE.

Articolul 90 din TFUE prevede că obiectivele tratatelor trebuie urmărite în cadrul unei politici comune în domeniul transporturilor. Scopul principal al prezentei propuneri este să contribuie la creșterea ponderii călătorilor și a mărfurilor care circulă pe calea ferată. Astfel, acest obiectiv se înscrie în domeniul de aplicare al articolului 91 din TFUE.

Subsidiaritatea

¹ EU transport statistical pocket book 2019 (Culegere de date statistice în format de buzunar privind transporturile din UE în 2019).

² EU transport statistical pocket book 2019 (Culegere de date statistice în format de buzunar privind transporturile din UE în 2019).

Prezenta propunere este în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Obiectivele prezentei propuneri nu pot fi atinse într-o măsură suficientă doar prin acțiuni întreprinse de statele membre, pentru că acțiunile derulate exclusiv la nivel național nu ar beneficia de dimensiunea europeană a schimbului de experiență și de bune practici între statele membre.

Articolul 3 alineatul (3) din TUE prevede, în particular, că Uniunea trebuie să instituie o piață internă, să acționeze pentru dezvoltarea durabilă a Europei, bazată, printre altele, pe îmbunătățirea calității mediului, să promoveze progresul științific și tehnic și să favorizeze coeziunea economică, socială și teritorială. Uniunea trebuie să-și urmărească obiectivele prin mijloace corespunzătoare, în funcție de competențele care îi sunt atribuite prin tratate. Pe lângă aceasta, acțiunile statelor membre ar beneficia de pe urma acțiunii la nivelul Uniunii, datorită vizibilității sporite, parteneriatelor multilaterale, schimbului transnațional de informații, precum și datorită sensibilizării și schimbului de bune practici la nivelul Uniunii în cadrul anului european.

Proportionalitate

Prezenta propunere este în conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (4) din TUE. Direcția propusă este simplă. Ea se bazează pe programele existente și pe orientarea activităților de comunicare spre temele anului european. Abordarea nu impune constrângeri disproporționate de gestionare asupra administrațiilor responsabile cu implementarea propunerii. Acțiunile Uniunii vor sprijini și vor completa eforturile statelor membre și ale sectorului. Aceste acțiuni vor îmbunătăți în primul rând eficacitatea propriilor instrumente ale Uniunii.

În al doilea rând, ele vor juca un rol de catalizator, încurajând sinergiile și cooperarea dintre statele membre, autoritățile regionale și locale și întreprinderile private și publice, precum și la nivelul societății civile în ansamblu ei. Acțiunile Uniunii nu ar urma să depășească ceea ce este necesar pentru abordarea provocărilor identificate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM (2020) 78 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

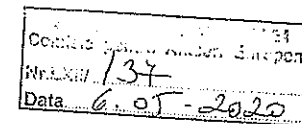
Președinte,

Senator Gabriel C. C. C.

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

xxxxx/318/4.08.2020

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca răspuns la epidemia de COVID-19

COM (2020) 138 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 1301/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca răspuns la epidemia de COVID-19 – COM (2020) 138 final.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 29.04.2020, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici. Ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctul de vedere de la Ministerul Afacerilor Externe și Procesele verbale de la Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru sănătate publică și de la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital. La dezbateri au participat secretarul de stat de la Ministerul Afacerilor Externe și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Comisia Europeană a publicat un pachet de măsuri complementare celor adoptate prin intermediul Inițiativei de investiții în răspuns la coronavirus (CRII), așa numita Inițiativă CRII PLUS, aducând o serie de completări și modificări măsurilor deja promovate în domeniul fondurilor europene structurale și de investiții (FESI).

Prezentul document:

- a) aduce modificări suplimentare **Regulamentului 1303/ 2013 privind Dispozițiile Comune (Common Provisions Regulation/ CPR)** care privește fondurile administrate în management partajat pentru perioada 2014-2020 și **Regulamentului 1201/ 2013 privind Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR)**;
- b) prevede posibilitatea unei cofinanțări din partea UE de 100% pentru cheltuielile declarate în perioada 1 iulie 2020 – 30 iunie 2021, pentru programele finanțate în cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondului de Coeziune (FC) și Fondului Social European (FSE);
- c) instituie posibilitatea transferului între resursele alocate FEDR, FC și FSE pentru anul 2020, fără stabilirea unui prag maxim. Resursele vor fi cheltuite conform regulilor fondului în care sunt transferate resursele. Totodată, resursele programate pentru anul 2020 pot fi transferate și între categoriile de regiuni ale unui stat membru;
- d) resursele transferate conform prevederilor de mai sus **nu se supun regulilor de concentrare tematică**;
- e) atunci când epidemia de Covid-19 este invocată ca **motiv de forță majoră**, informațiile privind sumele pentru care nu s-a putut efectua o cerere de plată se furnizează la nivel agregat per prioritate pentru operațiunile având costuri totale eligibile mai mici de 1 000 000 Euro;
- f) reglementează simplificarea sau chiar renunțarea la unele **prevederi privind amendarea programelor și a acordului de parteneriat**, declararea cheltuielilor și rambursarea, sprijinul prin intermediul instrumentelor financiare;
- g) prin modificarea Regulamentului specific FEDR, este permisă **acordarea de sprijin financiar inclusiv întreprinderilor aflate în dificultate**, astfel cum sunt definite în normele Uniunii privind ajutorul de stat.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **salută inițiativa Comisiei Europene de adoptare imediată a propunerii de regulament;**
- **constată următoarele:**
 - sunt **respectate prevederile art. 177,178 și 322 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene**;
 - alegerea **formei juridice de regulament**, din motiv că se fac modificări la regulamentele existente;
 - actul legislativ **respectă principiul subsidiarității**, în conformitate cu articolul 5 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, întrucât:
 - ✓ acordă derogări de la anumite limitări în temeiul dispozițiilor actuale aplicabile Uniunii Europene, în scopul de a permite cea mai mare flexibilitate posibilă mobilizării resurselor existente pentru investiții,

abordând efectele care decurg din criza de sănătate publică fără precedent, în contextul epidemiei de COVID-19.

- actul legislativ **respectă principiul proporționalității**, în conformitate cu articolul 5, alin. (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană din motiv că reprezintă o modificare limitată și punctuală care nu depășește ceea ce este necesar în vederea asigurării flexibilității pentru a mobiliza investiții ca răspuns la criza în sistemul de sănătate publică.

• **apreciază că:**

- **trebuie atenție în acordarea flexibilităților**, astfel încât să nu se permită transferuri de sume din fondurile structurale și de coeziune de la țările cele mai sărace către țările mai bogate și nici în interiorul aceleiași țări, de la regiunile către cele sărace către cele mai bogate. Motivul este acela că s-ar pierde misiunea fondurilor structurale și de coeziune, de reducere a decalajelor de dezvoltare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 138 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,

Senator Gabriela CREȚU



SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Georgiana Manole, consilier parlamentar



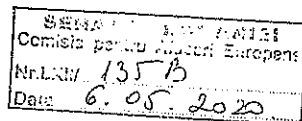
Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/745 privind dispozitivele medicale în ceea ce privește datele aplicării anumitor dispoziții ale sale
COM (2020) 144 final**



XXXV/32/7.05.2020

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/745 privind dispozitivele medicale în ceea ce privește datele aplicării anumitor dispoziții ale sale, COM (2020) 144 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Toma Cătălin.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Procesele Verbale transmise de comisiile Permanente ale Senatului.

La lucrările comisiei din data de **29 aprilie 2020** au participat reprezentanți ai Ministerului Sănătății și ai Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale.

Regulamentul clarifică obligațiile producătorilor, reprezentanților autorizați, importatorilor și distribuitorilor. Astfel, producătorii trebuie să instituie sisteme de gestionare a riscurilor și a calității, să efectueze evaluări clinice sau evaluări ale performanței și să întocmească documentația tehnică. De asemenea, producătorii trebuie să aplice proceduri de evaluare a conformității pentru a introduce dispozitivele lor pe piață.

Se creează o bază de date centralizată, denumită Banca europeană de date referitoare la dispozitivele medicale (Eudamed), pentru a le oferi țărilor UE, întreprinderilor, pacienților, profesioniștilor din domeniul sănătății și publicului, informații privind dispozitivele medicale disponibile în UE.

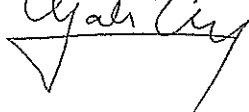
Toate dispozitivele medicale vor trebui să facă obiectul unei evaluări independente a siguranței și a performanțelor înainte ca acestea să poată fi comercializate în Uniunea Europeană. Organismele notificate independente evaluează conformitatea dispozitivelor medicale cu grad de risc mediu și ridicat înainte ca acestea să fie introduse pe piață.

În urma examinării, membrii comisiei se constată următoarele:

1. **propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 114 și pe articolul 168 alineatul (4) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).**
 2. **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității**, întrucât acțiunea Uniunii poate fi întreprinsă numai dacă obiectivele avute în vedere nu pot fi atinse de statele membre în mod individual. Intervenția Uniunii este necesară pentru a asigura un nivel înalt de protecție a sănătății pacienților și a utilizatorilor, buna funcționare a pieței interne și evitarea unei eventuale perturbări a pieței. În această privință, legislația care este modificată este adoptată în deplină conformitate cu principiul subsidiarității și orice modificare a ei trebuie efectuată printr-o propunere a Comisiei.
 3. **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât este necesară pentru a îndeplini obiectivul ca Regulamentul (UE) 2017/745 să poată fi implementat și aplicat în mod corespunzător de către toate părțile implicate, ținând seama de amploarea epidemiei actuale de COVID-19 și a crizei de sănătate publică consecutive. Modificarea propusă urmărește să asigure posibilitatea îndeplinirii scopului preconizat al Regulamentului (UE) 2017/745, acela de a stabili un cadru de reglementare robust, transparent, previzibil și sustenabil pentru dispozitivele medicale, care să asigure un nivel înalt de protecție a sănătății publice și a siguranței pacienților și buna funcționare a pieței interne pentru astfel de dispozitive.
 4. **instrumentul propus este un regulament al Consiliului, deoarece este instrumentul juridic adecvat prin care se poate modifica Regulamentul (UE) 2017/745 privind dispozitivele medicale în ceea ce privește datele de aplicare a anumitor dispoziții ale acestuia.** Propunerea nu modifică principalele prevederi ale Regulamentului (UE) 2017/745 și nu impune noi obligații părților implicate.
 5. **Membrii comisiei susțin modificările aduse Regulamentului (UE) 2017/745, și anume:**
 - să se **prelungască cu un an perioada de tranziție începută în 2017, amânând din 26 mai 2020 până la 26 mai 2021 aplicarea majorității dispozițiilor** Regulamentului (UE) 2017/745 (în acest context, este amânată abrogarea majorității prevederilor celor două directive în vigoare în prezent până la 26 mai 2021) și
 - să facă posibilă **adoptarea de către Comisie, în cazuri excepționale, a unor derogări la nivelul întregii Uniuni**, ca răspuns la derogările naționale, pentru a contracara în mod eficace potențialele penurii la nivelul întregii Uniuni de dispozitive medicale de importanță vitală.
- Deși multe dispozitive sunt deja certificate în temeiul Regulamentului, perioada de tranziție prelungită urmărește să prevină posibile deficiențe de dispozitive care respectă directivele, dar nu au fost încă certificate în temeiul regulamentului.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2019) 360 final**.
Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, **proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU



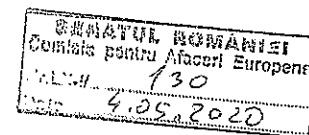
SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Ana Maria Ungureanu, consilier parlamentar CAE



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



XXX/11/319/2020

RAPORT
la
Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 223/ 2014, în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei COVID-19
COM(2020) 141 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 223/ 2014, în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei COVID-19 - COM(2020) 141 final**.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 29.04.2020, **raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene, ale comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri au participat secretarii de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Fondurilor Europene.

Criza provocată de coronavirus prezintă o provocare fără precedent pentru operațiunile și furnizarea asistenței către persoanele cele mai defavorizate sprijinite de Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane (FEAD).

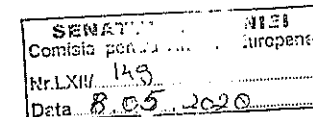
Această criză prezintă cu precădere riscuri specifice pentru persoanele cele mai defavorizate, care sunt printre cele mai vulnerabile din societățile noastre. Prin urmare, trebuie luate urgent măsuri specifice pentru ca persoanele respective să nu devină victimele acestei boli și pentru ca asistența oferită prin intermediul FEAD să ajungă în continuare la ele, de exemplu prin furnizarea echipamentelor de protecție necesare împotriva acestei boli. Regulamentul FEAD trebuie, prin urmare, să permită autorităților de management, organizațiilor partenere și altor actori implicați în implementarea fondului să reacționeze rapid la noile nevoi ale grupurilor-țintă care sunt expuse unor dificultăți suplimentare generate de această criză.

În consecință, Comisia propune modificarea Regulamentului FEAD pentru a răspunde provocărilor cu care se confruntă autoritățile publice și organizațiile partenere în implementarea FEAD pe durata epidemiei de COVID-19.

În acest context, pachetul propus de Comisia Europeană în 2 aprilie aduce modificări semnificative regulamentului specific FEAD, pentru a permite:

- extinderea perioadei privind depunerea rapoartelor anuale de către statele beneficiare;
- eligibilitatea cheltuielilor dedicate măsurilor privind răspunsul la COVID-19 începând cu 1 februarie 2020;

xxxvii/330/08.05.2020



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1379/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește măsurile specifice de atenuare a impactului epidemiei de COVID-19 în sectorul pescuitului și acvaculturii
COM(2020)142 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1379/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește măsurile specifice de atenuare a impactului epidemiei de COVID-19 în sectorul pescuitului și acvaculturii - COM(2020)142 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gabi IONAȘCU.

La lucrările comisiei din data de 29 aprilie 2020, au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctul de vedere a Ministerului Afacerilor Externe.

Context:

Sectorul pescuitului este de competență exclusivă a Uniunii, iar cadrul legislativ este reglementat la nivelul Uniunii printr-o politică comună, excluzând astfel în mare măsură reglementările naționale, inclusiv cele referitoare la sprijinul financiar.

Condițiile pentru sprijin public sunt reglementate de FEPAM /Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime.

Deoarece sfârșitul crizei actuale nu poate fi estimat, aceasta poate conduce rapid la o încetare a activităților și închidere a întreprinderilor din acest sector, care este foarte sensibil la variații ciclice.

Operatorii din sectorul pescuitului și acvaculturii, fiind în principal microîntreprinderi, nu dispun adesea de rezerve financiare pentru a acoperi costurile curente.

Odată ce acestea își vor înceta activitatea, lanțurile de comercializare vor fi întrerupte. Astfel, criza curentă poate avea consecințe socio-economice negative majore pentru sectorul pescuitului și acvaculturii (pescuitul costier la scară mică reprezintă cca. 75 % din toate navele active și peste 55 % din locurile de muncă directe din zonele costiere).

• posibilitatea unei cofinanțări din partea UE de 100% pentru cheltuielile declarate în perioada (exercițiul contabil) 1 iulie 2020 - 30 iunie 2021;

• ajustarea schemelor naționale de suport, oferind astfel posibilitatea de a furniza hrană sau asistență materială de bază în mod direct sau prin intermediul bonurilor electronice (vouchers);

• eligibilitatea cheltuielilor realizate, inclusiv în cazurile în care operațiunile sunt suspendate sau întârziate din cauza pandemiei;

• simplificarea cadrului administrativ privind declararea cheltuielilor, controlul și auditul.

Modificările propuse nu presupun niciun fel de modificări ale plafoanelor anuale pentru angajamente și plăți din cadrul financiar multianual, prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 223/2014. Defalcarea anuală totală a creditelor de angajament pentru Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane rămâne neschimbată. Propunerea va facilita o accelerare a implementării programului și va avea ca rezultat o concentrare la începutul perioadei a creditelor de plată.

Punerea în aplicare a măsurilor va fi monitorizată și va face obiectul unui raport în cadrul mecanismelor generale de raportare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 223/2014.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) Baza juridică este articolul 175 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.** Propunerea prevede posibilitatea temporară a unei rate de cofinanțare de 100 % și clarificări privind eligibilitatea cheltuielilor afectate de măsurile puse în aplicare ca răspuns la criza sanitară. Astfel, propunerea prevede relaxarea anumitor cerințe pentru statele membre în cazul în care acestea creează sarcini administrative care ar putea întârzia punerea în aplicare a măsurilor de răspuns la criză. Aceste modificări excepționale nu aduc atingere normelor care se aplică în mod obișnuit.
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât intervenția Uniunii este necesară și justificată în cazul în care obiectivele unei acțiuni nu pot fi realizate în mod suficient de statele membre, ci pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, „datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate”.
- 3) propunerea respectă principiul proporționalității** pentru că nu include dispoziții care nu sunt necesare pentru realizarea obiectivelor tratatului. Ea se limitează la modificările considerate necesare pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă statele membre în timpul crizei COVID-19 în contextul implementării FEAD.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2020) 141 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Sorin Boboce, consilier parlamentar

Principalele elemente ale propunerii de Regulament:

Propunerea Comisiei conține o serie de măsuri specifice, precum:

- sprijinirea pescarilor pentru încetarea temporară a activităților de pescuit cauzată de epidemia de COVID-19;
- sprijinirea fermierilor din domeniul acvaculturii pentru suspendarea temporară sau pentru reducerea producției cauzate de epidemia de COVID-19;
- sprijinirea organizațiilor de producători și a asociațiilor de organizații de producători pentru depozitarea produselor pescărești și de acvacultură, în conformitate cu organizarea comună a piețelor.

Conform propunerii, aceste prime 3 măsuri vor fi eligibile retroactiv începând cu 1 februarie 2020 și să fie aplicabile până la 31 decembrie 2020.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

- Temei juridic este Articolul 43 alineatul (2) și articolul 175 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM (2020) 142 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

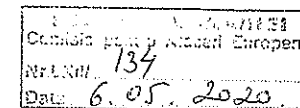
Președinte,

Senator Gabriela CREȚU

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

XXXX/11/314/4.05.2020

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT la

Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situație de urgență (SURE) ca urmare a apariției epidemiei de COVID-19
COM(2020)139 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situație de urgență (SURE) ca urmare a apariției epidemiei de COVID-19 - COM(2020)139 final.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 29.04.2020, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene, ale comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României. La dezbateri au participat secretarii de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Fondurilor Europene și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere de Regulament:

- face parte dintr-o serie de măsuri elaborate de Comisia Europeană ca răspuns la actuala pandemie de COVID-19, cum ar fi „Inițiativa pentru investiții în răspunsul la coronavirus”, și vine în completarea altor instrumente care sprijină ocuparea forței de muncă, cum ar fi Fondul social european și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)/InvestEU.
- vizează combaterea efectelor pierderii locurilor de munca prin intermediul SURE, care este un instrument temporar, menit să protejeze ocuparea forței de muncă în statele membre prin sprijin acordat schemelor cu program de lucru redus pentru angajați și măsurilor similare pentru lucrătorii independenți.
 - o SURE va fi un instrument pe bază de împrumuturi, fiind prevăzută și abilitarea Comisiei Europene de a contracta împrumuturi pe piețele financiare cu scopul de a le împrumuta statului membru în cauză. Valoarea maximă a asistenței financiare a Uniunii care poate fi furnizată în cadrul instrumentului SURE este de maxim 100 miliarde de euro, sub formă de împrumuturi de la Uniune către statele afectate.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- **consideră că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe art. 122 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)
- **alegerea formei juridice este de Regulament**, deoarece se creează un nou instrument specific și temporar, care ar putea fi utilizat de orice stat membru și care trebuie să fie obligatoriu în toate elementele sale și să fie direct aplicabil în toate statele membre
- **actul legislativ respectă principiul subsidiarității**, în conformitate cu articolul 5, alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană *întrucât: are rol să sprijine statele membre care se confruntă cu o perturbare economică gravă ca urmare a evenimentului excepțional reprezentat de epidemia de COVID-19, pentru a demonstra solidaritatea europeană cu statele membre care sunt puternic afectate, prin acordarea de asistență financiară din partea Uniunii sub formă de împrumuturi temporare. Ca o a doua linie de apărare, această asistență financiară sprijină temporar cheltuielile publice tot mai mari ale guvernelor acestora în materie de scheme privind programul redus de muncă și măsuri similare, pentru a le ajuta să protejeze locurile de muncă și, prin urmare, angajații și persoanele care desfășoară o activitate independentă, împotriva riscului de șomaj și de pierdere de venituri.*
- **actul legislativ respectă principiul proporționalității**, în conformitate cu articolul 5, alin. (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **constată că:**

- instrumentul SURE va lua forma unei scheme de creditare bazate pe un sistem de garanții din partea statelor membre. Acest sistem va permite Uniunii Europene:
 - să majoreze volumul împrumuturilor care pot fi acordate prin instrumentul SURE statelor membre care solicită asistență financiară în cadrul instrumentului;
 - să se asigure că datoria contingentă pentru Uniune rezultată din acest instrument este compatibilă cu constrângerile bugetare ale Uniunii Europene.
 - pentru asigurarea acestei sume, Comisia Europeană va face împrumuturi de pe piață, bazate și pe solicitarea de garanții de la statele membre, în valoare de 25 miliarde euro, iar asistența financiară va deveni disponibilă doar după angajarea garanțiilor de către toate statele membre.
- garanțiile vor fi plătite de către fiecare stat membru în funcție de ponderea în Venitul Național Brut al Uniunii Europene. Garanțiile furnizate de către statele membre nu vor avea impact pe deficit decât în cazul în care sunt mobilizate.
- pentru România ar însemna suma de 393 milioane euro, conform calculelor puse la dispoziție de Comisia Europeană,
- **mobilizarea asistenței financiare în cadrul instrumentului SURE este posibilă la propunerea Comisiei Europene către Consiliu**, în urma unei solicitări primite de la statul membru în cauză. Comisia Europeană se va consulta cu statul membru în cauză pentru a evalua amploarea creșterii (realizate sau preconizate) bruște și acute a cheltuielilor publice în domeniul protecției locurilor de muncă.
- **Decizia privind acordarea împrumutului:**

- **se adoptă la nivel de Consiliu și va conține detalii privind:** valoarea împrumutului, scadența, formula de preț, numărul de tranșe, perioada de disponibilitate a sprijinului și modalitățile tehnice de implementare.
- **va include și o evaluare a respectării de către statul solicitant a condițiilor de utilizare a instrumentului și o descriere a schemei naționale privind programul redus de muncă sau a măsurilor similare care pot fi finanțate.** Comisia și statul membru beneficiar vor semna un acord de implementare.
- suma împrumuturilor acordate celor 3 state membre care au solicitat cele mai mari împrumuturi nu trebuie să depășească 60 miliarde euro. Sumele datorate de Uniunea Europeană într-un an nu vor depăși 10% din bugetul total al instrumentului (acest lucru se va asigura prin maturități diferite ale sumelor împrumutate de pe piață).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 139 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriel CRETU

SECRETAR,
Senator Căralin Dumitru TOMA

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului privind măsurile temporare referitoare la adunările generale ale societăților europene (SE) și ale societăților cooperative europene (SCE)
COM (2020) 183 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/176/28.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București,iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



XXXX/176/28.05.2020

Raport

la Regulament al Consiliului privind măsurile temporare referitoare la adunările generale ale societăților europene (SE) și ale societăților cooperative europene (SCE)
- COM (2020) 183 final -

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerii de Regulament al Consiliului privind măsurile temporare referitoare la adunările generale ale societăților europene (SE) și ale societăților cooperative europene (SCE)- COM (2020) 183 final.

La ședința Comisiei pentru afaceri europene, din data de 27.05.2020, care a avut loc prin mijloace electronice a participat secretarul de stat al afacerilor externe. Au fost analizate punctul de vedere de la Ministerului Afacerilor Externe, Procesele verbale de la Comisia economică, industrii și servicii, Comisia juridică, de numiri, disciplină, de imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene. La dezbateri au participat secretarul de stat de la Ministerul Afacerilor Externe.

Prezenta propunere de regulament stabilește, la nivelul UE, o derogare temporară de la termenul prevăzut la articolul 54 din Regulamentul privind societățile europene (SE) și la articolul 54 din Regulamentul privind societățile cooperative europene (SCE). O astfel de derogare temporară ar trebui să ofere SE și SCE flexibilitatea de a convoca adunarea generală în termen de 12 luni de la încheierea exercițiului financiar, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020.

Regulamentul (CE) nr. 2157/2001 al Consiliului privind statutul societății europene (SE) și Regulamentul (CE) nr.1435/2003 al Consiliului privind statutul societății cooperative europene (SCE) prevăd norme referitoare la constituirea și funcționarea entităților pe care le reglementează. Atât Regulamentul privind SE, cât și Regulamentul privind SCE, prevăd, la articolul 54, o dispoziție identică, potrivit căreia SE și SCE convoacă adunarea generală cel puțin o dată în fiecare an calendaristic, în termen de șase luni de la încheierea exercițiului financiar.

Având în vedere situația generată de pandemia Covid -19, propunerea de regulament în analiză stabilește, la nivel UE, o derogare temporară de la termenul prevăzut la articolul 54 din Regulamentul privind SE, și din Regulamentul privind SCE.

**În urma examinării, membrii
comisiei:**

- **constată următoarele:**
 - regulamentele în vigoare sunt **modificate printr-un nou regulament** și este o derogare temporară în condițiile pandemiei;
 - este **respectat articolul 352 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)** pe care se întemeiază propunerea.
 - **principiul subsidiarității este respectat** ca urmare a faptului că "Obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, deoarece societățile europene (SE) sunt reglementate la nivelul Uniunii de Regulamentul (CE) nr. 2157/2001 al Consiliului, iar societățile cooperative europene (SCE) sunt reglementate la nivelul Uniunii de Regulamentul (CE) nr. 1435/2003 al Consiliului. Orice măsură temporară, adoptată ca urmare a crizei COVID-19, care se abate de la aceste regulamente trebuie să fie adoptată la nivelul Uniunii".
 - **Principiul proporționalității este respectat** ca urmare a faptului că "Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivul de atenuare a impactului pandemiei actuale de COVID-19 asupra convocării adunărilor generale ale SE și ale SCE. Prin urmare, măsura propusă este proporțională, inclusiv în ceea ce privește aplicarea sa în timp.,

În urma dezbatelor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu unanimitate de voturilor membrilor prezenți, formularea unui raport la COM (2020) 183 final.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Gabriela ZECU

Secretar,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Georgiana Manole, consilier CAE



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență macrofinanciară partenerilor vizați de politica de extindere și de politica de vecinătate în contextul crizei generate de pandemia de COVID-19
COM (2020) 163 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/177/28.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că propunerea de Decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

- (1) Salută această inițiativă. România a încurajat un răspuns coordonat și puternic al Uniunii în plan global în sprijinul statelor partenere și al organizațiilor multilaterale. De asemenea, România sprijină abordarea generală propusă în propunerea de Decizie și domeniile de acțiune identificate ca prioritare, precum și distribuirea geografică echilibrată a resurselor disponibile.
- (2) Constată că, în cazul statelor cu un acord de asociere politică și liber schimb economic cu Uniunea Europeană, precum și în cazul statelor candidate care și-au deschis piețele pentru statele membre UE, s-a creat un dezechilibru între programele finanțate de UE pentru spațiul sudic în defavoarea celor aferente spațiului estic.
- (3) Își exprimă speranța că Uniunea Europeană va suplimenta ajutorul financiar acordat acestor state atât prin creșterea cuantumului fondurilor de împrumut, dar și prin alocarea de fonduri nerambursabile, cu scopul de a motiva aceste state în continuarea demersurilor de reformă internă și de a le menține atașamentul pentru valorile Uniunii Europene.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București,iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență macrofinanciară partenerilor vizați de politica de extindere și de politica de vecinătate în contextul crizei generate de pandemia de COVID-19

- la COM (2020) 163 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență macrofinanciară partenerilor vizați de politica de extindere și de politica de vecinătate în contextul crizei generate de pandemia de COVID-19 - COM (2020) 163 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Adrian Diaconu**.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Sesizată în vederea întocmirii unui aviz/proces verbal, Comisia pentru politică externă a formulat Aviz la COM (2020) 163 final, iar Comisia economică Proces-Verbal.

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 27 mai 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Obiectivul propunerii

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIV/177
Data 28.05.2020

XXXVII/452/28.05.2020

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului o propunere privind acordarea de asistență macrofinanciară (AMF) în valoare totală 3 miliarde EUR, sub forma unor împrumuturi pe termen mediu, unui număr de zece parteneri din vecinătate în contextul crizei COVID-19, și anume: Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Georgia, Regatul Hașemit al Iordaniei, Kosovo², Republica Moldova, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord, Republica Tunisiană și Ucraina

Conținut pe scurt

Având în vedere numărul mare de decese cauzate de virusul COVID-19, răspunsul inițial este concentrat pe salvarea de vieți la nivel mondial, ceea ce a generat impasul societăților și al economiilor.

Cu toate acestea, sunt puse rapid în aplicare măsuri menite să limiteze impactul economic al crizei. În pofida acestor măsuri adoptate, majoritatea, dacă nu chiar totalitatea partenerilor vizați de politica de extindere și de politica de vecinătate urmează să fie loviți de recesiune în acest an, ceea ce va face ca balanța de plăți (BP) a acestora să se confrunte cu un stres acut și va exista posibilitatea apariției unui risc clar și iminent legat de stabilitatea și de securitatea socială.

În acest sens, Comisia Europeană propune acordarea de asistență macrofinanciară (AMF) în valoare totală 3 miliarde EUR, sub formă de împrumuturi pe termen mediu, unui număr de zece parteneri din vecinătate în contextul crizei COVID-19, inclusiv pentru partenerii care beneficiază de finanțare de urgență din partea FMI. Aceste programe de asistență vor fi mai scurte ca durată (12 luni, în loc de 2,5 ani) și vor include doar două plăți: prima plată efectuată cât mai curând după adoptarea deciziei privind AMF și pe baza acordului corespunzător privind un memorandum de înțelegere cu fiecare beneficiar, iar a doua plată în momentul îndeplinirii condițiilor prezentate în memorandumurile de înțelegere.

Suma totală este de 3 miliarde EUR, distribuite astfel:

- partenerii „vizați de politica de extindere”: Albania - 180 milioane EUR, Bosnia și Herțegovina - 250 milioane EUR, Kosovo* - 100 milioane EUR, Muntenegru - 60 milioane EUR, R. Macedonia de Nord - 160 milioane EUR

- statele care au un acord de asociere politică și liber schimb economic cu Uniunea Europeană: R. Moldova - 100 milioane EUR, Georgia - 150 milioane EUR, Ucraina-1,2 miliarde EUR

- partenerii de pe dimensiunea sudică: Regatul Hașemit al Iordaniei - 200 milioane EUR, Republica Tunisiană - 600 milioane EUR.

UE mobilizează toate instrumentele disponibile și desfășoară o coordonare strânsă cu statele membre, precum și cu instituțiile financiare europene, pentru a asigura o reacție externă eficientă la criza COVID-19, sub deviza „Team Europe”.

Temeiul juridic, subsidiaritatea și proporționalitatea

Temeiul juridic îl reprezintă articolul 212 din TFUE.

În ceea ce privește **subsidiaritatea**, propunerea nu intră în sfera unei competențe exclusive a UE. Obiectivul restabilirii stabilității macroeconomice pe termen scurt a beneficiarului poate fi realizat mai bine de către Uniunea Europeană din cauza anvergurii mai mare și a facilității coordonării donatorilor pentru asigurarea eficacității maxime a asistenței.

Referitor la **proporționalitate**, propunerea respectă principiul proporționalității limitându-se la minimul necesar pentru a atinge obiectivul stabilității macroeconomice pe termen scurt prin reducerea riscului eventual de neplată și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop. De asemenea, quantumul asistenței corespunde unei părți relativ limitate a nevoilor de finanțare externă ale beneficiarului.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene

➤ Salută:

- această inițiativă. România a încurajat un răspuns coordonat și puternic al Uniunii în plan global în sprijinul statelor partenere și al organizațiilor multilaterale.
- România sprijină abordarea generală propusă în Comunicare și domeniile de acțiune identificate ca prioritare, precum și distribuirea geografică echilibrată a resurselor disponibile.

➤ Constată că:

- în cazul statelor cu un acord de asociere politică și liber schimb economic cu Uniunea Europeană, precum și în cazul statelor candidate care și-au deschis piețele pentru statele membre UE, s-a creat un dezechilibru între programele finanțate de UE pentru spațiul sudic în defavoarea celor aferente spațiului estic.

➤ Își exprimă speranța că

- că Uniunea Europeană va suplimenta ajutorul financiar acordat acestor state

atât prin creșterea cuantumului fondurilor de împrumut, dar și prin alocarea de fonduri nerambursabile, cu scopul de a motiva aceste state în continuarea demersurilor de reformă internă și de a le menține atașamentul pentru valorile Uniunii Europene.

În urma dezbatelor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea prezentei **Opinii la COM (2020) 163 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Gabriel C. I. E. T. U.

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, Consilier parlamentar



**Parlamentul României
Senat**

HOTĂRÂRE

PROIECT

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri specifice și temporare, în contextul pandemiei de COVID19, privind valabilitatea anumitor certificate, licențe și autorizații, precum și amânarea anumitor controale și formări periodice în anumite domenii ale legislației din sectorul transporturilor

COM (2020) 176 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/183/29.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României apreciază că perioada propusă pentru extinderea valabilității documentelor/termenelor (6 luni), trebuie să fie de maximum 6 luni (din considerente de siguranță rutieră și de asigurare a aplicării corespunzătoare a legislației specifice din domeniul transporturilor rutiere), cu posibilitatea statelor membre de a aplica termene mai scurte, de la caz la caz, în funcție de evoluția epidemiologică la nivel național.

Art. 2.- Senatul României consideră că ar fi oportun ca fiecare stat membru să stabilească, în funcție de situația națională, extinderea valabilității unor certificate, licențe și autorizații și amânarea unor controale periodice și a pregătirii în anumite domenii prevăzute de legislația în transporturi, cu informarea Comisiei Europene și a celorlalte state membre.

Art. 3.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 4.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a măsurilor specifice și temporare, având în vedere focarul de COVID-19 și privind validitatea anumitor certificate, licențe și autorizații și amânarea anumitor verificări periodice și cadrul legal de instruire în anumite zone de transport (OMNIBUS)

- COM (2020) 176 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul **Protocolului nr.2**, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a măsurilor specifice și temporare, având în vedere focarul de COVID-19 și privind validitatea anumitor certificate, licențe și autorizații și amânarea anumitor verificări periodice și cadrul legal de instruire în anumite zone de transport (OMNIBUS) - la COM (2020) 176 final.**

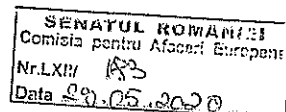
În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Marius Dunca**.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Sesizate în vederea întocmirii unui aviz/proces verbal, **Comisia pentru transporturi și infrastructură a întocmit Aviz**, iar **Comisia economică, industrii și servicii a formulat Proces-verbal la COM (2020) 176 final.**

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 27 mai 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.



XXXII/458/28.05.2020

Obiectivul propunerii

Propunerea de Regulament Omnibus, care privește toate modurile de transport cu excepția aviației, a fost lansată urmare discuțiilor purtate în data de 14 aprilie 2020 în formatul IPCR (Răspuns Politic Integrat la Criză), unde s-a stabilit ca în cel mai scurt timp Comisia să prezinte o propunere pentru rezolvarea chestiunilor rămase nesoluționate în transport, inclusiv privitoare la valabilitatea documentelor care expiră pentru a elimina gradul ridicat de neuniformitate la nivelul statelor membre privind tipurile de documente și perioadele de prelungire, dar mai ales incertitudinea legislativă legată de aplicabilitatea prelungirilor și în cazul documentelor de același tip emise însă în alte state membre.

Astfel, propunerea Comisiei Europene are în vedere extinderea valabilității unor certificate, licențe, autorizații și amânarea unor controale și pregătiri periodice din sectoarele rutier (inclusiv permise auto), feroviar, navigație interioară și maritim.

Obiectivul acestui proiect de regulament este de stabilire a măsurilor specifice și temporare, aplicabile pentru reînnoirea și prelungirea perioadei de valabilitate a anumitor certificate, licențe și autorizații și amânarea anumitor verificări periodice și de instruire, ca răspuns la circumstanțele extraordinare, cauzate de focarul de COVID-19, în zona transportului rutier, feroviar, cea de securitate maritimă și pe căile navigabile interioare. Este foarte probabil ca aceste certificate, licențe și autorizații care, în conformitate cu dreptul Uniunii, expiră în perioada 1 martie 2020 - 31 august 2020 să nu poată fi reînnoite în timp util.

Continut sintetic

Prelungirea cu o perioadă de 6 luni a următoarelor:

- termenele pentru finalizarea formării periodice a conducătorului auto;
- permisul de conducere și cartea de calificare a conducătorului auto;
- inspecțiile periodice auto;
- furnizarea de către autoritățile competente a unui nou card, în termen de cel mult 2 luni de la primirea cererii, după perioada de referință; aplicarea conducătorului auto a prevederii mutatis mutandis, până la primirea unui nou card din partea autorităților emitente;
- termenele pentru inspecțiile tehnice feroviare;
- termenele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1071/2009, în cazul în care evaluările efectuate în perioada de referință indică faptul că o întreprindere nu îndeplinește cerința privind capacitatea financiară, termenul stabilit de o autoritate competentă în perioada respectivă nu depășește 12 luni;
- valabilitatea licențelor comunitare feroviare, inclusiv cele temporare;
- termenele pentru reînnoirea certificatelor unice de siguranță feroviară;

- valabilitatea permiselor mecanicilor de locomotivă care conduc locomotive și trenuri în sistemul feroviar comunitar;
- permisiunea ca autoritatea care acordă licențe să decidă să nu suspende sau să nu revoce licența întreprinderii feroviare, dacă este convinsă că, în perioada de referință, o întreprindere feroviară nu mai poate îndeplini cerințele privind capacitatea financiară;
- termenele pentru efectuarea examinărilor medicale a comandanților de navă pentru transportul de mărfuri și călători pe căile navigabile interioare din Comunitate;
- valabilitatea certificatelor unionale de navigație interioară;
- termenele pentru efectuarea evaluărilor securității instalațiilor portuare;
- termenele pentru revizuirea evaluărilor securității portuare și a planurilor de securitate portuară.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene

➤ **Constată că:**

- Propunerea se întemeiază pe Articolele 91 și 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE)
- Propunerea respectă **principiile subsidiarității și proporționalității** întrucât:
 - în ceea ce privește subsidiaritatea, aspectele care stau la baza prezentei propuneri sunt legate de dispozițiile dreptului Uniunii și pot fi remediate doar prin intermediul unor dispoziții din dreptul Uniunii, și anume sub forma unor derogări temporare;
 - în ceea ce privește proporționalitatea, modificările propuse conțin măsuri temporare specifice, care sunt strict legate de actuala pandemie de COVID-19 și sunt limitate la ceea ce este necesar pentru a se asigura securitatea juridică, siguranța transporturilor și buna funcționare a pieței interne.
- **Instrumentul ales** este cel de regulament, întrucât prezenta propunere vizează dispoziții specifice care afectează aplicarea mai multor directive și regulamente. Dispozițiile actului propus trebuie să se aplice imediat și să fie direct aplicabile pentru a se garanta, fără întârziere, securitatea juridică atât

pentru operatorii de transport și alte persoane interesate, cât și pentru autoritățile statelor membre.

➤ **Apreciază că:**

- perioada propusă pentru extinderea valabilității documentelor/termenelor (6 luni), trebuie să fie de maximum 6 luni (din considerente de siguranță rutieră și de asigurare a aplicării corespunzătoare a legislației specifice din domeniul transporturilor rutiere), cu posibilitatea statelor membre de a aplica termene mai scurte, de la caz la caz, în funcție de evoluția epidemiologică la nivel național.

➤ **Consideră că:**

- ar fi oportun ca fiecare stat membru să stabilească, în funcție de situația națională, extinderea valabilității unor certificate, licențe și autorizații și amânarea unor controale periodice și a pregătirii în anumite domenii prevăzute de legislația în transporturi, cu informarea Comisiei Europene și a celorlalte state membre.

În urma dezbatelor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 176 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Gabriel C. LEPU

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, Consilier parlamentar



**Parlamentul României
Senat**

HOTĂRÂRE

PROIECT

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/352 pentru a permite organelor de administrare sau autorităților competente să prevadă o flexibilitate în ceea ce privește perceperea taxei de utilizare a infrastructurii portuare în contextul pandemiei de COVID-19

COM (2020) 177 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/184/29.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României apreciază că modificarea regulamentului este necesară ca răspuns prompt la impactul puternic pe care pandemia COVID-19 îl are asupra transportului maritim și a sustenabilității financiare a operatorilor din domeniu.

Art. 2.- Senatul României subliniază următoarele:

(1) În România, administrațiile portuare decid asupra nivelului tarifelor și a facilităților acordate, acestea sunt aprobate de către consiliile de administrație, indiferent dacă sunt stabilite în temeiul legislației comunitare sau naționale.

(2) La nivel național, este înființat Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, care, potrivit atribuțiilor sale, va monitoriza aplicarea acestor prevederi în condiții de transparență, obiectivitate și în mod și nediscriminatoriu pentru toți utilizatorii infrastructurii portuare.

Art. 3.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 4.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p.Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/352 privind acordarea permisiunii organismelor de gestionare sau autorităților competente de a oferi flexibilitate în ceea ce privește perceperea tarifelor pentru infrastructura portuară, în contextul focarului COVID-19

- la COM (2020) 177 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/352 privind acordarea permisiunii organismelor de gestionare sau autorităților competente de a oferi flexibilitate în ceea ce privește perceperea tarifelor pentru infrastructura portuară, în contextul focarului COVID-19 - COM (2020) 177 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Marius Dunca**.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Sesizate în vederea întocmirii unui aviz/proces verbal, Comisia pentru transporturi și infrastructură a întocmit Aviz, iar Comisia economică, industrii și servicii a formulat Proces-verbal la COM (2020) 177 final.

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 27 mai 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII 184
Data 29.05.2020

XXXII/459/29.05.2020

Obiectivul propunerii

Articolul 13 din regulamentul menționat prevede obligația statelor membre de a se asigura că pentru utilizarea infrastructurii portuare se percepe o taxă.

Modificarea acestui Regulament O suspendare sau amânare a plății taxelor de utilizare a infrastructurii portuare îi poate ajuta deci pe operatorii de nave în circumstanțele excepționale generate de pandemia COVID-19.

Conținut pe scurt

Noua dispoziție prevede posibilitatea ca, în pofida prevederilor articolului 13 alineatul (1), statele membre să permită organelor de administrare ale porturilor sau autorităților competente să elimine, să suspende, să reducă sau să amâne plata taxelor de utilizare a infrastructurii portuare datorate pentru perioada cuprinsă între 1 martie 2020 și 31 decembrie 2020. Eliminarea, suspendarea, reducerea sau amânarea plății taxei de utilizare a infrastructurii portuare trebuie să fie acordată în mod transparent, obiectiv și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor portuari care fac obiectul taxei de utilizare a infrastructurii portuare.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene:

➤ Constată că:

- Propunerea se întemeiază pe Articolele 91 și 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE)

- Propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității întrucât:

- în ceea ce privește subsidiaritatea, aspectele care stau la baza prezentei propuneri sunt legate de dispozițiile dreptului Uniunii și pot fi remediate doar prin intermediul unor dispoziții din dreptul Uniunii, și anume sub forma unor derogări temporare;

- în ceea ce privește proporționalitatea, modificările propuse conțin măsuri temporare specifice, care sunt strict legate de actuala pandemie de COVID-19 și sunt limitate la ceea ce este necesar pentru a se asigura securitatea juridică, siguranța transporturilor și buna funcționare a pieței interne.

- Instrumentul ales este cel de regulament, întrucât prezenta propunere vizează dispoziții specifice care afectează aplicarea mai multor directive și regulamente. Dispozițiile actului propus trebuie să se aplice imediat și să fie direct aplicabile pentru a se garanta, fără întârziere, securitatea juridică atât

pentru operatorii de transport și alte persoane interesate, cât și pentru autoritățile statelor membre.

➤ **Apreciază că:**

- Modificarea regulamentului este necesară ca răspuns prompt la impactul puternic pe care pandemia COVID-19 îl are asupra transportului maritim și a sustenabilității financiare a operatorilor din domeniu

➤ **Subliniază că:**

- În România, administrațiile portuare decid asupra nivelului tarifelor și a facilităților acordate, acestea sunt aprobate de către consiliile de administrație, indiferent dacă sunt stabilite în temeiul legislației comunitare sau naționale.
- La nivel național, este înființat Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, care, potrivit atribuțiilor sale, va monitoriza aplicarea acestor prevederi în condiții de transparență, obiectivitate și în mod și nediscriminatoriu pentru toți utilizatorii infrastructurii portuare.

În urma dezbatelor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 177 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune **Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Gabriel C. C. C.

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, Consilier parlamentar



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, având în vedere pandemia de COVID-19
COM (2020) 178 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/185/29.05.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**

București, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, având în vedere pandemia de COVID-19

- COM (2020) 178 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, având în vedere pandemia de COVID-19 - la COM (2020) 178 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor** a fost domnul senator **Marius Dunca**.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Sesizate în vederea întocmirii unui aviz/proces verbal, **Comisia pentru transporturi și infrastructură, precum și Comisia economică, industriei și servicii** au formulat **Proces-verbal** la COM (2020) 178 final.

La lucrările Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 27 mai 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Obiectivul propunerii

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/185
Data 29.06.2020
XXXXII/460/29.06.2020

Prezenta propunere asigură un cadru temporar necesar în contextul pandemiei COVID-19, cu termen de aplicare până la data de 31 decembrie 2020, ce vizează suspendarea sau revocarea licenței de operare a transportatorilor aerieni din Uniune, dar și norme temporare referitoare la furnizarea de servicii de handling la sol pe aeroporturile din Uniune.

Continut sintetic

Prezenta propunere asigură un cadru temporar necesar în contextul pandemiei COVID-19, cu termen de aplicare până la data de 31 decembrie 2020 (și posibilitatea extinderii acestui termen prin acte delegate ale Comisiei, pentru situația în care se prelungește impactul pandemiei COVID-19 asupra sectorului aerian), ce vizează diminuarea efectelor negative ale acestei pandemii asupra aviației civile, cu privire la suspendarea sau revocarea licenței de operare a transportatorilor aerieni din Uniune, dar și norme temporare referitoare la furnizarea de servicii de handling la sol pe aeroporturile din Uniune, respectiv:

- art.9 - se introduc prevederi noi pentru modificarea normelor de acordare a licențelor de transportator aerian în cazul problemelor financiare cauzate de pandemia COVID-19, astfel încât autoritatea competentă responsabilă cu acordarea licențelor să poată decide, pe baza unei evaluări efectuate pentru perioada 1 martie-31 decembrie 2020 să nu suspende sau să nu revoce licența de operare a unui transportator aerian din Uniune, cu condiția ca siguranța să nu fie pusă în pericol și să existe o perspectivă realistă de redresare financiară satisfăcătoare a transportatorului aerian în următoarele 12 luni;
- art.21 a) - articol nou ce vizează simplificarea procedurilor aplicabile impunerii restricțiilor privind drepturile de trafic, astfel încât pe perioada 1 martie 2020 - 31 decembrie 2020, statele membre pot să refuze exercitarea drepturilor de trafic, să limiteze sau să impună condiții transportatorilor aerieni fără acordul Comisiei, dacă o astfel de măsură este necesară pentru a răspunde pandemiei de COVID-19. Măsura trebuie să respecte principiile proporționalității și transparenței și să se bazeze pe criterii obiective și nediscriminatorii.
- Capitolul IV a - art.24a) - articol nou prin care se introduc măsuri care să permită prelungirea contractelor de servicii /autorizații acordate furnizorilor de servicii de handling la sol selectați în conformitate cu prevederile Directivei 96/67/CE , și care expiră în perioada dintre data de aplicare a prezentului regulament de modificare și data de 31 decembrie 2022, și măsuri de atribuire mai eficiente a contractelor de servicii de handling la sol, astfel încât atunci când un furnizor de servicii de handling la sol își încetează activitatea înainte de sfârșitul perioadei pentru care a fost selectat, organismul de administrare al aeroportului sau autoritatea competentă statului membru poate alege în mod direct un furnizor de servicii de handling la sol care să furnizeze serviciile pe o perioadă de

maximum șase luni sau pentru o perioadă până la 31 decembrie 2020.

- Art 25a)- articol nou- se conferă Comisiei Europene competența de a adopta acte delegate pentru articolul 9 alineatul (1b), articolul 21a alineatul (4) și articolul 24a alineatul (3) pe o perioadă de un an de la data intrării în vigoare a prezentului regulament de modificare.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene:

➤ **Constată că:**

- Propunerea se întemeiază pe Articolele 91 și 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE)

- **Propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității întrucât:**

- în ceea ce privește Subsidiaritatea, aspectele care stau la baza prezentei propuneri sunt legate de dispozițiile dreptului Uniunii și pot fi remediate doar prin intermediul unor dispoziții din dreptul Uniunii, și anume sub forma unor derogări temporare;

- în ceea ce privește Proporționalitatea, modificările propuse conțin măsuri temporare specifice, care sunt strict legate de actuala pandemie de COVID-19 și sunt limitate la ceea ce este necesar pentru a se asigura securitatea juridică, siguranța transporturilor și buna funcționare a pieței interne.

- **Instrumentul ales este cel de regulament**, întrucât prezenta propunere vizează dispoziții specifice care afectează aplicarea mai multor directive și regulamente. Dispozițiile actului propus trebuie să se aplice imediat și să fie direct aplicabile pentru a se garanta, fără întârziere, securitatea juridică atât pentru operatorii de transport și alte persoane interesate, cât și pentru autoritățile statelor membre.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2020) 178 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Gabriel CRISTU

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Andreea Dumitru, Consilier parlamentar

